

45. számú előterjesztés

Várdomb Község Önkormányzata Képviselő-testületének 2025. július 24-én,
17.00 órakor megtartandó rendkívüli ülésére

A Tolna Vármegyei Kormányhivatal szakmai segítségnyújtása a főállású polgármester munkarendjét érintően

Előterjesztő: Kondriczné dr. Varga Erzsébet jegyző

Készítette: Takaróné dr. Mihó Beatrix aljegyző

Törvényességi ellenőrzést végezte: Kondriczné dr. Varga Erzsébet
jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium arról tájékoztatta a Tolna Vármegyei Kormányhivatalt, hogy egy várdombi lakos Várdomb Község Önkormányzatának polgármesterével szemben megkereséssel élt a minisztérium felé.

A bejelentő beadványában előadta, hogy a polgármester nem végzi a munkarendjének megfelelően a munkáját, munkaidőben ritkán tartózkodik a hivatalban, napokra eltűnik, a munkatársai nem tudnak felvilágosítást adni hollétéről, a lakosság számára szinte elérhetetlen.

A bejelentő tájékoztatást adott arról is, hogy a főállású polgármester megbízatása mellett egy cégben is főállású tevékenységet végez.

A kormányhivatal a bejelentés kivizsgálása céljából megkereste a Bátaszéki Közös Önkormányzati Hivatal Jegyzőjét, hogy az ügygel kapcsolatban nyújtson tájékoztatást.

Tájékoztatottuk a kormányhivatalt arról, hogy dr. Tóth Korinna, Várdomb község főállású polgármestere a TARR Építő, Szolgáltató és Kereskedelmi Kft-vel áll munkaviszonyban. Munkaszerződését 2024. október 1. napjától úgy módosították, hogy heti 20 órában (napi 4 óra) látja el feladatait, kötetlen munkarendben. Polgármesteri feladatait, a hivatal működését, illetve a munkafolyamatok haladását az általa végzett egyéb tevékenysége (munkája) nem akadályozza.

A kormányhivatal Várdomb Község Önkormányzat Képviselő-testületének működését megvizsgálta és Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban. Mötv.) 133. § (3) bekezdés szerinti hatáskörében eljárva **szakmai segítséget az alábbiak szerint:**

Az Mötv a települések lakosságszámához mérten differenciáltan szabályozza a polgármesterek összeférhetetlenségét. Az Mötv. 72. § (1) bekezdése alapján a 3000 fő és

az az alatti lakosságszámú település polgármesterének, valamint a 3000 fő feletti település társadalmi megbízatású polgármesterének összeférhetetlenségére a 36. §-t kell alkalmazni.

A fentiekből következik, hogy a 3000 fő és ez alatti lakosságszámú település főállású polgármesterére a 72. § (4) bekezdésében foglaltakon túl kizárólag az önkormányzati képviselőkre vonatkozó összeférhetetlenségi szabályokat kell alkalmazni. Ez azt jelenti, hogy **a 3000 fő és ez alatti lakosságszámú település főállású polgármestere más foglalkoztatási jogviszonyt, vagy egyéb, munkavégzésre irányuló jogviszonyt létesíthet, más keresőfoglalkozást folytathat**, ha az nem tartozik az Mötv. 36. §-ában meghatározott összeférhetetlenségi esetkörbe.

Természetesen ennek során figyelemmel kell arra lenni, hogy a polgármesteri tisztség főállásban történő betöltése speciális foglalkoztatási jogviszonyban történik. **A polgármesternek munkavégzési kötelezettsége van, melyet a hivatal munkarendjében meghatározott munkaidőben teljesítenie kell, így olyan más foglalkoztatási jogviszonyt nem létesíthet, amely a munkaidejét érinti.**

Tekintettel a polgármesteri tisztség közszolgálati jellegére az Mötv. mellett a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) vonatkozó szabályai is meghatározzák jogviszonyát.

A Kttv. 225/A. § (1) bekezdés és (2) bekezdés a) pontja szerint **a főállású polgármester foglalkoztatási jogviszonya a képviselő-testület és a polgármester között** — a (2) bekezdés b) pontja kivételével — **választással létrejövő, sajátos közszolgálati jogviszony**. A polgármester tekintetében a **képviselő-testület gyakorolja a munkáltatói jogokat**. Ez többek között azt is jelenti, hogy a képviselő-testület dönt a polgármester szabadságának engedélyezéséről, továbbá fegyelmi vagy más munkáltatói lépésekről.

Ha egy főállású polgármester nem tölti a munkaidejét megfelelően a hivatalában, a képviselő-testület többféle lépést is tehet a helyzet kezelése érdekében, a vonatkozó jogszabályok és a belső szabályozások alapján.

Az Mötv. 72. §-ában foglaltak alapján, valamint az Mötv. 36. §-ban meghatározott összeférhetetlenségi szabályokat megvizsgálva összeférhetetlenségi ok nem áll fenn dr. Tóth Korinna főállású polgármesteri tisztség és az egyéb munkavégzésre irányuló tevékenysége között.

Kéjük a Tisztelt Képviselő-testületet az alábbi határozati javaslat elfogadására.

Határozati javaslat:

A Tolna Vármegyei Kormányhivatal főállású polgármester munkarendjét érintően nyújtott szakmai segítségnyújtásának elfogadására

Várdomb Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 133. §-ában foglaltakra figyelemmel a Tolna Vármegyei Kormányhivatal TOB/22/582-1/2025. számú – a főállású polgármester munkarendjét érintően nyújtott- szakmai segítségnyújtásában foglaltakkal egyetért, azt elfogadja.

Határidő: 2025. július 31.

*Felelős: Kondriczné dr. Varga Erzsébet jegyző
(a határozat megküldéséért)*

*Határozatról értesül: Tolna Vármegyei Kormányhivatal
Iráttár*

ÉRKEZETT

2025 JÚL. 08



TOLNA VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL

DR. LEHŐCZ REGINA
FŐISPÁN

Bélataszki Községi Önkormányzat Hivatal		
Erkezeti: 2025-07-10		
...../.....-.....		db.
Előszám:	Utószám:	Előadó: <i>Tarandhe</i>

VÁRDOMB KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA
Képviselő-testülete

Várdomb

Iktatószám: TOB/22/582-1/2025.
Ügyintéző: dr. Biczi Andrea

Tárgy: szakmai segítségnyújtás a főállású polgármester munkarendjét érintően

Tisztelt Képviselő-testület!

A Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium arról tájékoztatta a Tolna Vármegyei Kormányhivatalt, hogy egy várdombi lakos Várdomb Község Önkormányzatának polgármesterével szemben megkereséssel élt a minisztérium felé.

A bejelentő beadványában előadta, hogy a polgármester nem végzi a munkarendjének megfelelően a munkáját, munkaidőben ritkán tartózkodik a hivatalban, napokra eltűnik, a munkatársai nem tudnak felvilágosítást adni hollétéről, a lakosság számára szinte elérhetetlen.

A bejelentő tájékoztatást adott arról is, hogy a főállású polgármester megbízatása mellett egy cégben is főállású tevékenységet végez.

A kormányhivatal Várdomb Község Önkormányzat Képviselő-testületének működését megvizsgálta és Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 133. § (3) bekezdés szerinti hatáskörében eljárva szakmai segítséget az alábbiak szerint nyújt.

A főállású polgármester munkavégzésére, jogállására és ellenőrzésére vonatkozó irányadó jogszabályhelyek az alábbiak.

Magyarország Alaptörvénye 33. cikk (1)-(2) bekezdés rögzíti, hogy a helyi önkormányzat feladat- és hatásköreit a képviselő-testület gyakorolja. A helyi képviselő-testületet a polgármester vezeti.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 41.§ (1)-(2) bekezdése alapján a képviselő-testületet a polgármester képviseli. Az önkormányzati feladatok ellátását a képviselő-testület és szervei biztosítják, többek között a polgármester. Az Mötv. 67. §-a határozza meg a polgármester legfontosabb feladatait.

Az Mötv. 64. § (1)-(2) bekezdése és a 63. § szerint a polgármester tisztségét főállásban vagy társadalmi megbízatásban látja el. Főállású a polgármester, ha főállású polgármesterként választották meg. A polgármester jogai és kötelezettségei a megválasztásával keletkeznek, a megbízatás megszűnésével szűnnek meg.

Az Mötv. 69. § (1) bekezdés c) pontja alapján a polgármester e tisztsége megszűnik az összeférhetetlenség kimondásával. Az összeférhetetlenségi eljárás részletes szabályait az Mötv. 37. §-ának rendelkezései tartalmazzák, az összeférhetetlenség kimondása a képviselő-testület át nem ruházható hatáskörébe tartozik.

Az Mötv. a települések lakosságszámához mérten differenciáltan szabályozza a polgármesterek összeférhetetlenségét. Az Mötv. 72. § (1) bekezdés alapján a 3000 fő és az az alatti lakosság számú település polgármesterének, valamint a 3000 fő feletti település társadalmi megbízatású polgármesterének összeférhetetlenségére a 36. §-t kell alkalmazni.

A fentiekből következik, hogy a 3000 fő és ez alatti lakosság számú település főállású polgármesterére a 72. § (4) bekezdésében foglaltakon túl kizárólag az önkormányzati képviselőkre vonatkozó összeférhetetlenségi szabályokat kell alkalmazni. Ez azt jelenti, hogy a 3000 fő és ez alatti lakosság számú település főállású polgármestere más foglalkoztatási jogviszonyt, vagy egyéb, munkavégzésre irányuló jogviszonyt létesíthet, más keresőfoglalkozást folytathat, ha az nem tartozik az Mötv. 36. §-ában meghatározott összeférhetetlenségi esetkörbe.

Természetesen ennek során figyelemmel kell arra lenni, hogy a polgármesteri tisztség főállásban történő betöltése speciális foglalkoztatási jogviszonyban történik. **A polgármesternek munkavégzési kötelezettsége van, melyet a hivatal munkarendjében meghatározott munkaidőben teljesítenie kell, így olyan más foglalkoztatási jogviszonyt nem létesíthet, amely a munkaidejét érinti.**

Tekintettel a polgármesteri tisztség közszolgálati jellegére az Mötv. mellett a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) vonatkozó szabályai is meghatározzák jogviszonyát. A polgármester jogállását alapvetően az Mötv. határozza meg, de a polgármester foglalkoztatási jogviszonyához kapcsolódó speciális szabályokat a Kttv. VII/A. fejezete állapítja meg, az Mötv. 73. §-ban foglaltak alapján.

A Kttv. 225/A. § (1) bekezdés és (2) bekezdés a) pontja szerint a főállású polgármester foglalkoztatási jogviszonya a képviselő-testület és a polgármester között – a (2) bekezdés b) pontja kivételével – választással létrejövő, sajátos közszolgálati jogviszony. A polgármester tekintetében a képviselő-testület gyakorolja a munkáltatói jogokat. A főállású polgármester foglalkoztatási jogviszonya a megválasztásával jön létre, ha főállású polgármesterként választották meg.

A Kttv. 225/L. § (1) bekezdés alapján a polgármesteri foglalkoztatási jogviszonyra megfelelően alkalmazni kell a Kttv. napi munkaidő és az általános munkarend meghatározásáról rendelkező 89. § (1) bekezdését, az alábbiak szerint. A teljes napi munkaidő napi nyolc óra (általános teljes napi munkaidő). A heti munkaidő heti negyven óra, hétfőtől csütörtökig 8.00–16.30 óráig, pénteken 8.00–14.00 óráig tart (általános munkarend).

A Kttv. 225/C. § (1)-(4) bekezdése rögzíti, hogy a főállású polgármester évi huszonöt munkanap alapszabadságra és tizennégy munkanap pótszabadságra jogosult.

A polgármester előterjesztésére a képviselő-testület minden év február 28-ig jóváhagyja a polgármester szabadságának ütemezését. A szabadságot az ütemezésben foglaltaknak megfelelően kell kiadni, valamint igénybe venni. A polgármester a szabadság igénybevételéről a képviselő-testületet a következő ülésen tájékoztatja. A polgármester a szabadságot az ütemezéstől eltérően csak előre nem látható, rendkívüli esetben, vagy az igénybevételt megelőzően legkésőbb tizenöt nappal megtett előzetes bejelentést követően veheti igénybe.

Minden év január 31-ig a jegyző által vezetett nyilvántartás alapján meg kell állapítani a polgármester előző évben igénybe vett szabadságának mértékét, és a ki nem adott szabadságot a tárgyévi szabadsághoz hozzá kell számítani. A polgármesternek a szabadságot az esedékesség évében, de legkésőbb a következő év március 31-ig kell igénybe venni vagy kiadni.

Fentiek alapján a polgármesteri tisztség főállásban történő betöltése speciális foglalkoztatási jogviszonyban történik. A polgármesternek munkavégzési kötelezettsége van, melyet a hivatal munkarendjében meghatározott munkaidőben teljesítenie kell, így olyan más foglalkoztatási jogviszonyt nem létesíthet, amely a munkaidejét érinti. A főállású polgármester vonatkozásában alkalmazandó a Kttv. 89. § (1) bekezdése, mely az általános napi munkaidőt és az általános munkarendet rögzíti.

A főállású polgármester felett a képviselő-testület gyakorolja a munkáltatói jogkört. Ez többek között azt is jelenti, hogy a képviselő-testület dönt a polgármester szabadságának engedélyezéséről, továbbá fegyelmi vagy más munkáltatói lépésekről.

Ha egy főállású polgármester nem tölti a munkaidejét megfelelően a hivatalában, a képviselő-testület többféle lépést is tehet a helyzet kezelése érdekében, a vonatkozó jogszabályok és a belső szabályozások alapján.

A képviselő-testület tagjai szóban vagy hivatalos levélben is jelezhetik a problémát a polgármester felé.

A képviselő-testület napirendre tűzheti a polgármester munkavégzésének a rendjét, melynek során kérdéseket tehetnek fel a polgármesternek a tényállás tisztázása érdekében. A képviselő-testület, amennyiben szükségesnek látja, a helyzet kezelése érdekében határozatot fogadhat el, amelyben felszólítja a polgármestert a munkarend betartására.

Célszerű, ha a napirendi pont keretében a jegyző tájékoztatást ad a képviselő-testület tagjai és a polgármester számára az irányadó jogszabályhelyekről, a polgármester munkarendjéről és a tisztségéből fakadó kötelezettségeiről.

A Bátaszéki Közös Önkormányzati Hivatal Jegyzője 2025. június 26-án kelt I/3250/2025. számú tájékoztatása szerint dr. Tóth Korinna, Várdomb község főállású polgármestere a TARR Építő, Szolgáltató és Kereskedelmi Kft-vel áll munkaviszonyban. Munkaszerződését 2024. október 1. napjától úgy módosították, hogy heti 20 órában (napi 4 óra) látja el feladatait, kötetlen munkarendben. Polgármesteri feladatait, a hivatal működését, illetve a munkafolyamatok haladását az általa végzett egyéb tevékenysége (munkája) nem akadályozza.

Az Mőtv. 72. §-ában foglaltak alapján, valamint az Mőtv. 36. §-ban meghatározott összeférhetetlenségi szabályokat megvizsgálva összeférhetetlenségi ok nem áll fenn a főállású polgármesteri tisztség és az egyéb munkavégzésre irányuló tevékenység között.

Felhívom a Tisztelt Képviselő-testület figyelmét arra, hogy a polgármesternek a tisztségéből fakadó munkavégzési kötelezettségét a hivatal munkarendjében meghatározott munkaidőben kell teljesítenie. A polgármester tekintetében a képviselő-testület gyakorolja a munkáltatói jogokat, így a Kttv. 89. § (1) bekezdés szerinti munkavégzés megvalósulását is a képviselő-testület jogosult és köteles figyelemmel kísérni.

Amennyiben a polgármester által végzett egyéb tevékenység fennakadást okoz abban, hogy a tisztségéből fakadó feladatait ellássa, úgy a képviselő-testületnek a fentiek szerint részletezett jogosultságai vannak a munkáltatói jogkör gyakorlása során.

Jelen levelemben foglalt tájékoztatás kizárólag szakmai álláspontot tükröz, joghatás nem fűződik hozzá, jogi kötelező ereje nincs, egy esetleges jogvita esetén az eljáró bíróságot nem köti. Egyedi jogalkalmazási ügyben a döntést valamennyi körülmény gondos mérlegelésével, helyben kell meghozni.

Kérem a tájékoztatás szíves tudomásulvételét.

Szekszárd, 2025. július 7.

Tisztelettel:


Dr. Lehocz Regina
főispán

